

宁东能源化工基地江苏中圣园科技股份有限公司“6·28”一般坍塌事故责任追究和整改措施落实情况评估报告

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)、《生产安全事故应急条例》(国务院令708号)、《生产安全事故应急处置评估暂行办法》及《自治区安委会办公室关于印发生产安全事故整改和防范措施落实情况评估实施办法的通知》(宁安办〔2021〕107号)要求,由自治区纪委监委派出宁东纪检监察工委、宁东管委会应急管理局、宁夏能源化工冶金通信工会委员会、银川市公安局宁东公安分局等部门及行业专家组成了江苏中圣园科技有限公司“6·28”一般生产安全事故评估工作组,于2025年9月18日,对该起事故的责任追究和整改措施落实情况进行评估工作。

一、评估工作过程

评估工作组对照《宁东能源化工基地江苏中圣园科技股份有限公司“6·28”一般坍塌事故调查报告》提出的事故有关责任人员、责任单位的处理建议以及事故防范和整改措施建议,采取资料审查、座谈问询和现场核查的方式开展了现场评估。

二、事故责任追究落实情况

(一) 行政处罚落实情况

2024年10月25日,宁东基地管委会应急管理局对江苏中

圣园科技股份有限公司作出罚款人民币玖拾万元的行政处罚，对总经理方某作出罚款人民币壹拾贰万元的行政处罚，对项目经理邹某辉作出罚款人民币贰万柒仟元的行政处罚，对项目专业技术人员朱某作出壹万陆仟壹佰元的行政处罚，对施工现场负责人张某兵作出壹万壹仟零肆拾元的行政处罚，对砌筑工彭某堤作出玖仟元的行政处罚；对中国石化长城能源化工（宁夏）有限公司作出罚款人民币肆拾万元的行政处罚。上述行政处罚均已缴纳。

（二）企业内部责任追究落实情况

中国石化长城能源化工（宁夏）有限公司按照企业内部管理制度对余某等 24 人进行追责问责，已全部落实到位；已终止与江苏中圣园科技股份有限公司的合作协议，纳入黑名单管理。

三、事故防范和整改措施落实情况

（一）树牢安全发展理念落实情况。企业制定了《宁夏能化公司安全生产治本攻坚三年行动重点任务工作措施清单》，共十二个方面 47 项工作措施。组织开展主题党日和大讨论，重点围绕“承包商安全管理和‘7+1’管理制度”开展“敬畏管理制度、严格执行技术方案”的主题党日活动和大讨论。

（二）深刻汲取事故教训落实情况。企业发布了《深刻汲取“6·28”事故教训，深化全面从严管理实施方案》，在事故现场设置事故警示教育牌，并将每年 6 月 28 日定为公司“事故警示教育日”，组织公司各部门、专业中心负责人，各运行部党政负责人、分管设备副经理、安全总监，各工程项目主力承包商负责

人汲取事故教训，累计开展警示教育 1780 人次。

（三）加强特殊作业环节安全风险管控落实情况。企业根据石灰窑行业事故案例，充分辨识高风险作业安全风险，制定作业方案、管控措施、应急预案，严格落实措施执行情况。同时修订完善公司《检维修管理规定》，明确检修方案和施工方案审批管理层级，严格作业方案审批管理，并组织各专业管理部门开展作业许可证回头看检查。

（四）加强企业承包商日常管理落实情况。企业发布实施了《关于严格执行承包商作业“六不准”的通知》，严格承包商门禁管控；每月组织承包商开展安全培训，并参与本单位事故处置演练，指导开展应急处置活动。

（五）加强企业信息化建设落实情况。企业按照《中国石化北斗规模应用实施方案》要求，升级人员定位系统，采用北斗+蓝牙+5G，达到高精度实时定位，实现区域人员聚集风险预警；同时推进电子作业票应用，强化“7+1”作业制度执行检查，推进作业标准化、规范化、信息化。

四、总体评估意见

“6·28”一般坍塌事故发生后，中国石化长城能源化工（宁夏）有限公司能够深刻汲取事故教训，专题研究安全生产专项整治工作，举一反三开展风险隐患排查治理。经评估，事故报告提出的事故责任追究、事故防范和整改措施基本落实到位。

五、相关意见建议

（一）持续巩固整改成效，建立健全长效机制。需将专项整治期间形成的有效做法和临时性措施，系统性地整合并固化为长期遵循的规章制度与标准作业程序。应推动安全管理从运动式治理向常态化、制度化运行转变，建立起一套能够自我完善、持续运行的长效机制。特别是要将风险隐患排查治理工作中的成功经验，纳入日常安全管理体系，确保安全工作的连续性和稳定性，防止问题在风头过后出现反弹。

（二）强化风险隐患治理，提升源头防控能力。在现有工作基础上，进一步深化和拓展“举一反三”的深度与广度，对全厂区、所有工艺流程，特别是其他类型的高风险作业，如高处作业、有限空间作业等，进行一次更为系统、全面的风险辨识与评估。进一步健全设备设施管理制度，在设备工程部门的职责范围内，增加系统开展失效模式与影响分析（FMEA）的相关工作要求，形成常态化工作机制。

（三）深化信息平台建设，提升本质安全水平。充分利用现有双重预防机制数字化平台，结合实际运行需求，完善定时失误提醒功能，特别是在机泵定期切换等关键作业场景中实现自动预警；推动作业安全分析（JSA）与 FMEA 分析成果有机结合，促进风险辨识环节互补融合，提升企业整体风险辨识的全面性与精准性；针对检修、施工等作业高峰期，制定专项管理方案，依托人员定位系统强化承包商人员动态监管，合理设置电子围栏，建立人员聚集风险分级预警机制。

（四）推动安全文化落地，筑牢全员思想防线。持续发挥示范引领作用，通过设立安全活动日、开展行为安全观察等多种形式，积极培育“主动安全”的文化氛围。鼓励员工自觉遵守规程、主动报告隐患，让安全真正成为每位员工的内心认同和自觉行动。定期组织实战化应急演练，重点针对本次事故类型，检验并完善应急预案，切实提升员工应急处置和自救互救能力。

（五）严格承包商管理，落实一体化管控要求。将承包商及其所有作业人员无条件纳入本单位统一、标准化的安全管理体系，强化安全培训、现场监督检查与考核奖惩，确保安全责任链条从企业主体无缝延伸至每一个外包单位及作业人员，彻底堵塞管理漏洞；对交叉作业、承包商实施的作业进行重点巡查与监控，切实提升高风险作业的安全管控水平。