

**迪尔集团有限公司承建  
宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区  
动力岛（一期）二标段工程“1.3”一般物体打  
击事故**

**2023年12月28**

## 前 言

根据《中华人民共和国安全生产法》、《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）的有关规定，宁东管委会建设和交通局牵头组织原事故调查组、专家、成员等组成宁东能源化工基地迪尔集团有限公司承建宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段工程“1.3”一般物体打击事故责任追究和整改措施落实情况评估组，对生产安全事故防范和整改措施落实情况进行评估。

评估工作程序：

**（一）资料审查。**对照事故调查报告和结案通知要求，对事故涉及的地方政府和有关部门提交的事故防范和整改措施落实情况报告进行核查；

**（二）座谈问询。**了解事故涉及的有关地方政府、相关部门和单位整改工作开展情况；

**（三）查阅文件。**对事故整改涉及的有关会议纪要、文件资料、相关文书、财务凭证、人事档案等进行核实；

**（四）走访核查。**赴责任单位核查有关情况，赴涉事项目、同类企业实地检查整改落实情况；

**（五）综合评估。**综合资料审查和现场评估情况，提出评估意见，形成评估报告。

评估工作组成员：

组内职务	姓名	职称/职务	专业
组长	王学冕	建设和交通局局长	
副组长	王宁杰	建设工程质量监督站 副站长、工程师	土木工程
成员	黄开东	宁夏巨正建设监理咨 询有限公司 正高级工 程师	土木工程
	石达	建设工程质量监督站 工程师	工程管理
	蒋佳伟	建设工程质量监督站 工程师	城镇燃气供 热工程
	杨阳	工程师、二级建造师	市政水利工 程安全管理

对评估过程中发现的问题及时向 宁夏宝丰能源集团股  
份有限公司、迪尔集团有限公司、天津辰达工程监理有限公  
司、巨野兴业人力资源有限公司进行反馈，要求立即整改。  
现作出如下评估报告：

## 第一章 事故“四不放过”落实情况

### 一、事故情况

#### (一) 事故发生经过

2023年1月3日7时30分左右，迪尔集团有限公司承建的宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛项目（一期）二标段工程劳务分包单位巨野兴业设备三队队长白树房安排谢龙彬、于志远、王如彬三人开展破碎楼四楼落煤管安装作业，上午焊工王如彬负责焊接落煤管吊耳，谢龙彬、于志远负责吊装倒链挂设，期间，设备三队队长白树房到现场检查，发现吊耳焊在落煤管内壁上，当即提醒王如彬吊耳最好焊在落煤管外侧，王如彬以之前都是这样干的为由未将吊耳焊在落煤管外侧，上午基本完成吊装前准备工作。

2023年1月3日13时30分左右，白树房、谢龙彬、于志远、王如彬四人一同至破损楼四楼将落煤管移至吊装口下侧地面。因宝丰能源1月3日下午安排破碎楼带煤试运行，于14时左右通知各施工单位及作业班组，并对破碎楼进行清场，白树房、谢龙彬、于志远、王如彬遂离开破碎楼，白树房返回办公室，谢龙彬、于志远、王如彬在楼下烤火取暖等待。16时30分左右，破碎楼完成带煤试用，且楼内烟雾散去后，谢龙彬、于志远、王如彬重新上至破碎楼四楼使用倒链安装落煤管，16时50分左右，落煤管吊至距离地面1.6m时，落煤管下口法兰盘刮碰到破碎机底板，焊工王如彬撬动落煤管以便脱离刮碰，此时落煤管吊耳瞬间断裂，上部挂设

倒链的钢管从顶部掉落，钢管击中王如彬胸口处。钢管直径 $\phi 48.3\text{mm}$ ，长度 1.99m，钢管坠落高度 7.70m。王如彬因为胸肺部受到撞击经抢救无效死亡，谢龙彬右侧三根肋骨骨折，于志远躲避及时未受伤。



落煤管吊耳违规焊接在耐磨板上吊耳焊缝断裂



挂设倒链钢管坠落处及吊耳断裂悬挂状态

## (二) 事故原因

### 1. 直接原因

**王如彬**安全意识薄弱，违规冒险作业。一是在破碎楼处于试机试车阶段且当天已经开会通知停止施工的情况下，谢龙彬、于志远、**王如彬**三人急于回家，为尽快完成作业任务，在未接到复工通知的情况下，擅自进入施工现场冒险作业；二是未严格执行安全作业操作规程，未严格按照施工方案对吊耳进行焊接，且在吊装过程中，斜拉歪吊，违规撬动落煤管，致使落煤管掉落，上部挂设倒链的钢管掉落致其受伤死亡，是本次事故的直接原因。

## 2.间接原因

**迪尔集团**及其相关责任人安全主体责任落实不到位。一是施工单位施工方案编制内容不完整，吊耳焊接、倒链挂设等关键点交底不到位。二是安全教育培训流于形式，未针对冬季停工前工人急于回家、忽视安全、冒险作业等心理特点进行预防和警示。三是安全生产管理松懈，对作业班组及工人作业状态掌握不清，疏于现场巡查检查，对工人违章作业、违规行为未加以制止。

**巨野兴业**安全责任落实不到位，一是作为劳务分包单位未认真开展安全生产培训和技术交底工作，工人安全意识淡薄。二是巨野兴业及其相关责任人未及时发现和消除作业面安全隐患，未及时纠正**王如彬**等工人违规行为或暂停作业。

**天津辰达**安全监督责任落实不到位。一是未履行现场安全监督职责，未及时督促施工单位落实安全生产培训教育和技术交底工作。二是未及时监督施工单位消除安全防护隐患

和漏洞，履行监理职责不力。三是未及时发现并制止王如彬等工人现场违规操作及冒险作业。

宝丰能源集团及其相关责任人对施工、监理及分包单位安全管理不到位，未对施工单位安全教育培训和技术交底工作开展情况有效管理和督促，未有效管理和督促相关责任单位消除施工现场安全隐患。

## 二、事故责任追究落实情况

### （一）事故责任单位和责任人

1.迪尔集团安全主体责任落实不到位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十四条第一款、第四十六条的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

2.巨野兴业安全责任落实不到位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条、第四十一条第二款、第四十四条第一款的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

3.天津辰达安全监督责任落实不到位，违反了《建设工程安全生产管理条例》第十四条的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

4.宝丰能源集团对施工、监理及分包单位安全管理不到位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款、第四十一条第二款的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

5. **王如彬**。作业焊工，安全意识薄弱，违规冒险作业。鉴于其本人已在事故中死亡，不再追究其责任。

6. **梁邦伟**。迪尔集团承建宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段项目经理，负责现场安全管理工作，未严格组织从业人员安全教育培训和技术交底，未认真组织现场安全隐患问题排查整改，履行安全管理职责不力。违反了《中华人民共和国安全生产法》**第二十五条第二款、第五款、第六款**的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

7. **李福宏**。迪尔集团承建宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段安全经理，未严格落实企业质量安全管理规章制度，未严格组织从业人员安全教育培训和技术交底，未认真落实现场安全隐患问题排查整改，履行安全管理职责不力。违反了《中华人民共和国安全生产法》**第二十五条第二条、第五款**的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

8. **王现威**。迪尔集团承建宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段安全员，未严格落实企业质量安全管理规章制度，安全教育培训和技术交底工作落实不到位，现场安全隐患问题未及时发现和消除，履行安全管理职责不力。违反了《中华人民共和国安全生产法》**第二十五条第二条、第五款**的规定，按照宁东管委会事故调查报告

处理决定执行处罚。

**9.马英。**天津辰达监理宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段总监理工程师，未有效监督施工单位落实安全生产培训教育和技术交底。对施工现场存在的安全隐患未及时采取措施制止和消除，未正确履行现场监理职责。违反了《中华人民共和国安全生产法》**第二十五条第二条、第五款**的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

**10.弓志勇。**宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段建设单位项目负责人，未严格落实企业质量安全管理规章制度，未管理和督促施工单位、监理单位及分包公司安全生产工作，未有效落实安全教育培训工作及现场安全隐患问题排查整治，安全管理职责落实不到位。违反了《中华人民共和国安全生产法》**第二十五条第二款、第五款**的规定，按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

**11.白树房。**巨野兴业劳务班组长，对施工现场安全隐患虽已进行排查且提醒作业工人，但没有跟踪整改到位，且没有及时制止违章作业行为，建议由迪尔集团、巨野兴业按照企业内部管理规章制度对其予以处罚。

**12.谢龙彬。**安全意识薄弱，对**王如彬**违章操作未进行制止，且在未接到复工通知的情况下，擅自进入施工现场冒险

作业，建议由迪尔集团、巨野兴业按照企业内部管理规章制度对其予以处罚。

**13.于志远。**安全意识薄弱，对王如彬违章操作未进行制止，且在未接到复工通知的情况下，擅自进入施工现场冒险作业，建议由迪尔集团、巨野兴业按照企业内部管理规章制度对其予以处罚。

## （二）内部处罚落实情况

按照《宁东能源化工基地宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目负极材料工程“8·15”一般高处坠落事故的调查报告》，无要求内部处罚人员，经核实，宁夏宝丰储能材料有限公司内部对迪尔集团有限公司、天津辰达工程监理有限公司及相关责任人进行了内部考核。

## 三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，举一反三，切实加强安全生产管理，严格落实企业和人员安全生产责任，严防同类事故再次发生，提出如下防范和整改建议：

（一）迪尔集团及其相关负责人一是要认真落实企业安全生产主体责任，健全安全生产责任制，按照《中华人民共和国安全生产法》和建筑行业安全生产法律法规要求，全面开展自查自纠，提升举一反三的意识和能力，必要时聘请第三方服务机构或专家参与，全面排查各项规章制度的执行落实情况，加强隐患排查治理，压紧压实安全责任；二是要加强作业人员现场管理，坚决制止和纠正违章指挥、强令冒

险作业、违反操作规程的行为；三是要组织开展事故警示教育，严格安全生产三级教育培训，做到全员培训，因岗培训，特别是要加强一线施工作业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的安全意识和操作技能，如实记录教育培训情况，未经培训及培训不合格的人员不得上岗作业。

**（二）天津辰达及其相关负责人**要严格按照《建设工程监理规范》要求，对建设项目部现场安全生产规章制度建立和实施情况进行审查，严格落实工程监督管理职责，及时跟踪落实消除安全隐患，提升举一反三的意识和能力，反思今年以来事故多发的原因，自查自改，确保项目安全生产工作持续可控。

**（三）巨野兴业及其相关负责人**要强化作业人员安全意识，加强技能培训，严格执行施工现场安全生产规章制度，严禁冒险作业和违章作业，确保作业人员生命和财产安全。

**（四）宝丰能源集团及其相关负责人**要按法律规定落实安全生产管理首要责任，组织监理单位切实履行建设工程安全生产管理的监理职责、施工单位切实履行安全生产管理职责，同时要建立严格的检查巡查机制和网格化管理，明确各层级人员的安全职责并建立责任到人管理体系，提升举一反三的意识和能力，强化对各岗位安全操作行为和遵章守纪情况的管控检查，及时发现和排除施工现场的安全隐患。坚决杜绝“以包代管”行为，切实组织好现场交叉作业秩序，坚持让专业的人干专业事的原则增强施工阶段专业安全管理力量，保障安全措施投入，重点通过合同履约、完善制度等措

施严格对外委单位管理。

## （二）整改落实情况

1.组织在建项目参建单位开展了宁东能源化工基地迪尔集团有限公司承建宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛（一期）二标段工程“1.3”一般物体打击事故警示会，通报事故经过，分析事故原因，事故责任单位对该起事故进行了检讨发言。

2.制定了教育培训计划，组织项目所有施工作业工人进行安全教育培训，严禁培训不合格上岗。



3.各项目部组织了施工单位针对吊装、动火、高空等特殊作业开展了专项检查，重点对安全技术交底、安全措施落实情况进行排查和整治。

4.施工单位加强了施工区域小件吊装作业安全检查，由施工单位专业技术负责人检查、确认后，方可实施作业。

5.各项目部制定了事故应急处置卡和处置流程，按事故类别和等级明确处置流程和启动级别，组织施工单位开展事故上报流程培训，防止事故事件误报、谎报、迟报、瞒报。

6.加强施工现场安全文明标准化工地建设。

#### 四、有关人员受教育情况

1.组织施工单位全体施工人员进行起重吊装、安全防护等安全培训教育。

2.制定应急预案，并组织培训及现场应急演练。



## 第二章 现场评估记录

### 生产安全事故责任追究及整改措施落实情况评估表

序号	事故发生单位	发生时间	报送单位	死亡人数	事故经过	行业	责任科室
1	迪尔集团有限公司	2023 年 1 月 3 日	管委会建设和交通局	1	<p>2023 年 1 月 3 日 7 时 30 分左右，迪尔集团有限公司承建的宝丰能源集团宁东基地临河综合工业园区动力岛项目（一期）二标段工程劳务分包单位巨野兴业设备三队队长白树房安排谢龙彬、于志远、王如彬三人开展破碎楼四楼落煤管安装作业，上午焊工王如彬负责焊接落煤管吊耳，谢龙彬、于志远负责吊装倒链挂设，期间，设备三队队长白树房到现场检查，发现吊耳焊在落煤管内壁上，当即提醒王如彬吊耳最好焊在落煤管外侧，王如彬以前都是这样干的为由未将吊耳焊在落煤管外侧，上午基本完成吊装前准备工作。</p> <p>2023 年 1 月 3 日 13 时 30 分左右，白树房、谢龙彬、于志远、王如彬四人一同至破损楼四楼将落煤管移至吊装口下侧地面。因宝丰能源 1 月 3 日下午安排破碎楼带煤试运行，于 14 时左右通知各施工单位及作业班组，并对破碎楼进行清场，白树房、谢龙彬、于志远、王如彬遂离开破碎楼，白树房返回办公室，谢龙彬、于志远、王如彬在楼下烤火取暖等待。16 时 30 分左右，破碎楼完成带煤试用，且楼内烟雾散去后，谢龙彬、于志远、王如彬重新上至破碎楼四楼使用倒链安装落煤管，16 时 50 分左右，落煤管吊至距地面 1.6m 时，落煤管下口法兰盘刚碰到破碎机底板，焊工王如彬撬动落煤管以便脱离刚碰，此时落煤管吊耳瞬间断裂，上部挂设倒链的钢管从顶部掉落，钢管击中王如彬胸口处。钢管直径 <math>\phi 48.3\text{mm}</math>，长度 1.99m，钢管坠落高度 7.70m。王如彬因为胸肺部受到撞击经抢救无效死亡，谢龙彬右侧三根肋骨骨折，于志远躲避及时未受伤。</p>	工业设备安装工程	/

序号	评估项目	事故责	违法行为或整改措施	处理意见及责任单位	落实情况	存在问题及原因	评估
----	------	-----	-----------	-----------	------	---------	----

		任者					分值
1	刑事责任追究 (20分)	无	/	/	/	/	20
2	公司内部处理 (15分)	梁邦伟 李福宏 王现威 马英 弓志勇 白树房 谢龙彬 于志远		对梁邦伟、李福宏、王现威、马英、弓志勇由应急管理局予以处罚,对白树房、谢龙彬、于志远由迪尔集团内部进行处理。	已落实	对事故负有监管等责任	15
3	行政处罚 (20分)	杭州市设备安装有限公司 宁夏信立监理咨询有限公司	迪尔集团及其相关责任人安全主体责任落实不到位。一是施工单位施工方案编制内容不完整,吊耳焊接、倒链挂设等关键点交底不到位。二是安全教育培训流于形式,未针对冬季停工前工人急于回家、忽视安全、冒险作业等心理特点进行预防和警示。三是安全生产管理松懈,对作业班组及工人作业状态掌握不清,疏于现场巡查检查,对工人违章作业、违规行为未加以制止。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。 巨野兴业安全责任落实不到位,一是作为劳务分包单位未认真开展安全生产培训和技术交底工作,工人安全意识淡薄。二是巨野兴业及其相关责任人未及时发现和消除作业面安全隐患,未及时纠正王如彬等工人违规行为或暂停作业。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。 天津辰达安全监督责任落实不到位。一是未履行现场安全监督职责,未及时督促施工单位落实安全生产培训教育和技术交底工作。	由管委会应急管理局对其处以行政处罚。	已落实	对事故负有主要责任	20

			<p>二是未及时发现并制止王如彬等工人现场违规操作及冒险作业。</p> <p>宝丰能源集团对施工、监理及分包单位安全管理不到位，未对施工单位安全教育培训和技术交底工作开展情况有效管理和督促，未有效管理和督促相关责任单位消除施工现场安全隐患。</p>				
4	约谈警示 (10分)	主要责任人	管委会建设和交通局已进行约谈	/	已落实	/	10
5	整改措施 (25分)	/	<p>(一)迪尔集团及其相关负责人一是要认真落实企业安全生产主体责任，健全安全生产责任制，按照《中华人民共和国安全生产法》和建筑行业安全生产法律法规要求，全面开展自查自纠，提升举一反三的意识和能力，必要时聘请第三方服务机构或专家参与，全面排查各项规章制度的执行落实情况，加强隐患排查治理，压紧压实安全责任；二是要加强作业人员现场管理，坚决制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；三是要组织开展事故警示教育，严格安全生产三级教育培训，做到全员培训，因岗培训，特别是要加强一线施工作业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的安全意识和操作技能，如实记录教育培训情况，未经培训及培训不合格的人员不得上岗作业。</p> <p>(二)天津辰达及其相关负责人要严格按照《建设工程监理规范》要求，对建设项目部现场安全生产规章制度建立和实施情况进</p>	<p>宁夏新华化工有限公司</p> <p>宁夏信立监理咨询有限公司宁夏新华化工有限公司</p>	已落实		18

			<p>行审查，严格落实工程监督管理职责，及时跟踪落实消除安全隐患，提升举一反三的意识和能力，反思今年以来事故多发的原因，自查自改，确保项目安全生产工作持续可控。</p> <p>(三) 巨野兴业及其相关负责人要强化作业人员安全意识，加强技能培训，严格执行施工现场安全生产规章制度，严禁冒险作业和违章作业，确保作业人员生命和财产安全。</p> <p>(四) 宝丰能源集团及其相关负责人要按法律规定落实安全生产管理首要责任，组织监理单位切实履行建设工程安全生产管理的监理职责、施工单位切实履行安全生产管理职责，同时要建立严格的检查巡查机制和网格化管理，明确各层级人员的安全职责并建立责任到人管理体系，提升举一反三的意识和能力，强化对各岗位安全操作行为和遵章守纪情况的管控检查，及时发现和排除施工现场的安全隐患。坚决杜绝“以包代管”行为，切实组织好现场交叉作业秩序，坚持让专业的人干专业事的原则增强施工阶段专业安全管理力量，保障安全措施投入，重点通过合同履行、完善制度等措施严格对外委单位管理。</p>			
6	现场核查 (10)	/		宁夏五环建设咨询监理有限公司 依据生产安全事故责任追究及整改措施建议核查属实	现场核查、访谈	5
	合计	<b>100</b>			<b>均已整改</b>	<b>88</b>

注：评估得分90分以上的评估结果为优秀，70分至89分评估结果为良好，60分至69分评估结果为一般，59分及以下评估结果为较差。

