

" 8.8"

2024年9月

前 言

根据《中华人民共和国安全生产法》、《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）的有关规定，宁东管委会建设和交通局牵头组织原事故调查组、专家、成员等组成宁东能源化工基地宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程“8.8”一般事故生产安全事故防范和整改措施落实情况评估组，对生产安全事故防范和整改措施落实情况进行评估。

评估工作程序：

（一）资料审查。对照事故调查报告和结案通知要求，对事故涉及的地方政府和有关部门提交的事故防范和整改措施落实情况报告进行核查；

（二）座谈问询。了解事故涉及的有关地方政府、相关部门和单位整改工作开展情况；

（三）查阅文件。对事故整改涉及的有关会议纪要、文件资料、相关文书、财务凭证、人事档案等进行核实；

（四）走访核查。赴责任单位核查有关情况，赴涉事项目、同类企业实地检查整改落实情况；

（五）综合评估。综合资料审查和现场评估情况，提出评估意见，形成评估报告。

评估工作组成员：

组内职务	姓名	职称/职务	专业
组长	王学冕	建设和交通局局长	
副组长	王宁杰	建设工程质量监督站 副站长、工程师	土木工程
成员	黄开东	宁夏巨正建设监理咨 询有限公司 正高级工 程师	土木工程
	石达	建设工程质量监督站 工程师	工程管理
	蒋佳伟	建设工程质量监督站 工程师	城镇燃气供 热工程
	杨阳	工程师、二级建造师	市政水利工 程安全管理

对评估过程中发现的问题及时向宁夏宝丰能源集团煤焦化有限公司、中国核工业第五建设有限公司、天津辰达工程监理有限公司、陕西四海建设有限公司进行反馈，要求立即整改。现作出如下评估报告：

第一章 事故“四不放过”落实情况

一、事故情况

(一) 事故经过

2023年8月8日早晨6:30半上班时，天津盛兴瑞丰建筑工程有限公司土建班组队长刘国存组织班前会和填写签到表，6:40派工，派死者邢玉满到混合液调节池顶板清理杂物。早上7:50刘国存到调节池顶板巡视现场，邢玉满在事故地清理杂物，约五六分钟后刘国存折返回来在距离他四五十米的地方发现有人倒在地上，到了跟前才发现是当天现场清理垃圾的杂工邢玉满，侧仰躺在地上，未戴安全帽，头部侧面有血迹，刘国存大喊“邢玉满咋了”，见没有反应，看见脚手架班长刘华远在调节池北面，刘国存通知让刘华远拨打120急救电话，随后喊来李金生等几名一起熟悉的工友将邢玉满抬到塔吊料斗，通过塔吊转移至调节池东北侧地面上，大约二十到三十分钟左右，120到达现场，将邢玉满送往宁东医院，后经抢救无效死亡。

(二) 事故原因

1. 直接原因分析

劳务分包单位盛兴瑞丰及其相关负责人违规拆除污泥脱水间女儿墙位置脚手架密目网，长时间在脚手架上堆放大量建筑材料，为作业工人配备的安全帽冲击吸收性能、耐穿刺性能不符合GB2811-2019《头部防护安全帽》中技术要求的规定。未及时有效发现和消除施工现场安全隐患，是导致事故发生的直接原因。

2. 间接原因分析

总包单位华冶科工及其相关负责人对分包单位管理不到位，对施工现场违规拆除脚手架密目网，长时间在脚手架上堆放大量建筑材料等安全隐患问题未及时发现采取措施予以消除，对作业人员佩戴的安全帽进厂查验不到位。

监理单位天津辰达及其相关负责人未认真履行监理职责，对施工现场存在的违章作业和安全隐患未及时制止或采取措施予以消除，未严格监督施工单位和劳务单位配发合格的劳保用品。

建设单位宝丰储能及其相关负责人对施工、监理、劳务等单位管理不到位，对长期存在的安全隐患和违章作业未及时采取措施予以消除，未严格查验进厂工人劳保用品是否合格。

二、事故责任追究落实情况

（一）事故责任单位和责任人

1. **盛兴瑞丰**，宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程华业科工劳务分包单位，违规拆除污泥脱水间女儿墙位置脚手架密目网，长时间在脚手架上堆放大量建筑材料，未及时有效发现和消除施工现场安全隐患，为作业工人配备的安全帽质量不符合国家规范要求。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

2. **华冶科工**，宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程施工单位，对分包单位管理不到位，对施工现场违规拆除脚手架密目网，长时间在脚手架上堆放大量建筑材料等安全隐患问题未及时发现采取措施予以消除，对作业

人员佩戴的安全帽进厂查验不到位。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

3. **天津辰达**, 宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程监理单位, 未认真履行监理职责, 对施工现场存在的违章作业和安全隐患未及时制止或采取措施予以消除, 未严格监督施工单位和劳务单位配发合格的劳保用品。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

4. **宝丰储能**, 宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程建设单位, 对施工、监理、劳务等单位管理不到位, 对长期存在的安全隐患和违章作业未及时采取措施予以消除, 未严格查验进厂工人劳保用品是否合格。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

5. **高宗来**, 盛兴瑞丰宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程现场负责人, 现场安全管理不到位, 对违规拆除污泥脱水间女儿墙位置脚手架密目网, 长时间在脚手架上堆放大量建筑材料等安全隐患未及时发现, 未采取措施予以消除, 未对配发的安全帽进行检测, 履行安全管理责任不到位。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

6. **刘国存**, 盛兴瑞丰宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程安全员, 对违规拆除污泥脱水间女儿墙位置脚手架密目网, 长时间在脚手架上堆放大量建筑材料等安全隐患未及时发现, 未采取措施予以消除, 未对配发的安全帽进行检测, 未严格履行现场安全管理职责。

7. **陈才明**，华冶科工承建宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程项目经理，对劳务分包单位管理不到位，未及时发现和消除施工现场违章作业和安全隐患，未对施工作业人员使用的安全帽进行检测，履行安全管理责任不到位。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

8. **郭建阁**，华冶科工承建宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程安全经理，未及时发现和消除施工现场违章作业和安全隐患，未对施工作业人员使用的安全帽进行检测，履行现场安全管理责任不到位。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

9. **赵宏文**，天津辰达宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程总监理工程师，对施工现场存在的违章作业和安全隐患未及时制止或采取措施予以消除，未严格监督施工单位和劳务单位配发合格的劳保用品，未认真履行监理职责。按照宁东管委会事故调查报告处理决定执行处罚。

10. **曹建忠**，天津辰达宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程安全监理工程师，对施工现场存在的违章作业和安全隐患未及时制止或采取措施予以消除，未严格监督施工单位和劳务单位配发合格的劳保用品，未认真履行现场安全监理职责。

11. **赵志强**，宝丰储能宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程安全副厂长兼厂长，对施工、监理、劳务等单位管理不到位，对长期存在的安全隐患和违章作

业未及时采取措施予以消除，未严格查验进厂工人劳保用品是否合格。

（二）内部处罚落实情况

按照《宁东能源化工基地宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程“8.8”一般事故的调查报告》，无要求内部处罚人员，经核实，宁夏宝丰储能材料有限公司内部对28名相关责任人进行考核，累计考核12.15万元。

三、事故防范和整改措施落实情况

（一）事故防范和整改措施

1. 盛兴瑞丰及其相关负责人要强化作业人员安全意识，加强技能培训，严格执行施工现场安全生产规章制度，严禁冒险作业和违章作业，确保作业人员生命和财产安全。

2. 华冶科工及其相关负责人，一是要认真落实企业安全生产主体责任，健全安全生产责任制，按照《中华人民共和国安全生产法》和建筑行业安全生产法律法规要求，全面落实施工安全日志制度，开展自查自纠，切实提升举一反三的意识和能力，必要时聘请第三方服务机构或专家参与，全面排查各项规章制度的执行落实情况，加强隐患排查治理，压紧压实安全责任；二是要加强作业人员现场管理，坚决制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；三是要组织开展事故警示教育，严格安全生产三级教育培训，做到全员培训，因岗培训，特别是要加强一线施工作业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的安全意识和操作技能，如实记录教育培训情况，未经培训及培训不合格的人员不得上岗作业。

3. 天津辰达及其相关负责人要严格按照《建设工程监理规范》要求，对建设项目部现场安全生产规章制度建立和实施情况进行审查，严格落实工程监督管理职责，及时跟踪落实消除安全隐患，提升举一反三的意识和能力，反思今年以来事故多发的原因，自查自改，确保项目安全生产工作持续可控。

4. 宝丰储能及其相关负责人要按法律规定落实安全生产管理首要责任，组织监理单位切实履行建设工程安全生产管理的监理职责、施工单位切实履行安全生产管理职责，同时要建立严格的检查巡查机制和网格化管理，坚决落实监护人制度和全员安全生产责任制，明确各层级人员的安全职责并建立责任到人管理体系，提升举一反三的意识和能力，强化对各岗位安全操作行为和遵章守纪情况的管控检查，及时发现和排除施工现场的安全隐患。坚决杜绝“以包代管”行为，切实组织好现场交叉作业秩序，坚持让专业的人干专业事的原则增强施工阶段专业安全管理力量，保障安全措施投入，重点通过合同履约、完善制度等措施严格对外委单位管理。

（二）整改落实情况

1. 召开现场事故警示教育会。组织相关项目部、施工单位召开现场警示教育会，深刻吸取事故教训，举一反三，消除现场隐患。

2. 加强施工人员身体和心理检查，杜绝有禁忌症的人员从事禁忌行业的施工作业。

3. 强化现场施工人员安全教育培训，提高施工人员安全意识和防事故能力。

4. 开展临边、孔洞防护专项检查，落实施工现场整改情况，加大对现场执行情况进行监督检查力度。

5. 提高工作标准和加大监督检查及查处力度，根据施工进度提前制定具体的安全管控措施，对于存在安全风险的作业，必须全程监护落实安全措施。

6. 对于存在安全风险的部位张贴安全警示标志，对安全措施未落实、施工工序混乱存在安全风险的部位下达停工整改指令。

7. 组织在临建生活区为作业人员播放同行业各类安全事故警示教育视频，用血淋淋的事故让作业人员从内心深处认识到事故的危害性，从而提高施工人员安全意识。

8. 利用各施工队早班会，监督各施工单位管理人员在早会上对当天作业内容进行安全技术交底并重点强调安全管控措施。

9. 组织成立查三违小组，制定专项检查内容，每次有针对性地开展隐患及三违排查，督促施工单位对隐患立查立改，对于三违人员建立台账进行再教育，重复出现的清退出场。

10. 针对事故，也进一步明确责任，制定方案。

专项整治方案

1. 正极材料厂和施工单位成立风险防控及隐患治理专项整治小组，编制专项整治方案，按照专项方案要求落实整改。

2. 各施工单位结合自身实际情况制定专项整治方案，明确整治计划、工作安排并上报至正极材料厂工程管理部和安全环

保部备案，严格按照方案进行执行。

3.各施工单位从土建、安装、电气、仪表等实行网格化管理，分专业、分片区，责任落实到人，做到“横向到边，纵向到底”。

责任部门：安全环保部

（三）文明施工专项整治

正极材料厂将《宝丰集团安全文明施工标准化管理图册》下发至各施工单位，各施工单位严格按照图册要求创建安全文明施工标准化工地，并作出书面承诺，按期整改，正极材料厂对整改情况进行考核性验收。

责任部门：安全环保部

（四）脚手架专项检查

监理单位牵头，各车间、工程管理部和安全环保部参加，对施工现场外脚手架、马道、步梯进行专项检查，对不符合要求的脚手架悬挂“禁止使用”牌，施工单位整改后重新组织验收，验收合格后悬挂“合格”牌方可使用。未经验收私自使用发现一处考核相关单位10000元。不使用的脚手架由正极材料厂和施工单位双方监护拆除。

责任部门：安全环保部、监理单位、工程管理部

（五）临边孔洞、临时用电及相关特殊作业安全措施落实情况专项检查

1.安全环保部组织开展临边孔洞及生命线等安全措施专项检查，对存在问题依照“五定原则”形成整改通知单，自整改

通知单下发之日起两日内整改完毕。

2. 施工现场管廊、外脚手架挂设安全平网，将安全平网合格证报正极安全环保部审核。挂设完成后由工程管理部组织现场验收，将验收单报至安全副厂长，若因安全平网安装不到位造成事故，追究正极厂各级网格员、监理单位及施工单位责任。

3. 设备部组织施工单位及监理单位对全厂临时用电进行全面排查，重点对漏电保护缺失、线缆裸露、接线不合格、无绝缘挂钩等问题进行检查。设备钢平台、钢梯具备条件的立即安装，提升本质安全。

责任部门：安全环保部、工程管理部、设备部

（六）安全防护用品专项检查

1. 安全环保部下发个人劳动防护用品相关标准，各施工单位对照标准自查，对不符合要求的全部销毁，并为作业人员配备合格的安全帽、工作服、劳保鞋等个人劳动防护用品。

2. 自检自查结束后由安全环保部组织对各施工单位劳动防护用品进行检查。对劳保用品存在问题的单位项目经理及安全管理人员进行考核，并将考核通报抄送至施工单位总部。

责任部门：安全环保部

（七）受限空间专项整治

进一步加强受限空间作业安全管理，严格执行受限空间作业管控标准并张贴警示标识。

责任部门：安全环保部

（八）落实专职安全管理人员的配备

各施工单位按照宁夏回族自治区地方标准《建筑工程安全管理规程》DB64/680-2018 规定要求配备业务水平满足现场管理的专职安全管理人员。

责任部门：安全环保部、各施工单位



11. 进一步落实“网格化”隐患治理责任体系，对各级“网格化”包片管理人员履职情况进行检查并通报考核，将“网化”隐患排查工作常态化落实。

四、有关人员受教育情况

1.组织施工单位全体施工人员进行高空作业、三宝用品、安全防护等安全培训教育。



第二章 现场评估记录

生产安全事故责任追究及整改措施落实情况评估表

序号	事故发生单位	发生时间	报送单位	死亡人数	事故经过	行业	责任科室
1	天津市盛兴瑞丰建筑工程有限公司	2023年8月8日	管委会建设和交通局	1	2023年8月8日早晨6:30半上班时，天津盛兴瑞丰建筑工程有限公司土建班组长刘国存组织班前会和填写签到表，6:40派工，派死者邢玉满到混合液调节池顶板清理杂物。早上7:50刘国存存在调节池顶板巡视现场，邢玉满在事故地清理杂物，约五六分钟后刘国存折返回来在距离他四五十米的地方发现有人倒在地上，到了跟前才发现是当天现场清理垃圾的杂工邢玉满，侧仰躺在地上，未戴安全帽，头部侧面有血迹，刘国存大喊“邢玉满咋了”，见没有反应，看见脚手架班长刘华远在调节池北面，刘国存通知让刘华远拨打120急救电话，随后喊来李金生等几名一起熟悉的工友将邢玉满抬到塔吊料斗，通过塔吊转移至调节池东北侧地面上，大约二十到三十分钟左右，120到达现场，将邢玉满送往宁东医院，后经抢救无效死亡。	工业设备安装工程	/

序号	评估项目	事故责任者	违法行为或整改措施	处理意见及责任单位	落实情况	存在问题及原因	评估分值
1	刑事责任追究 (20分)	无	/	/	/	/	20
2	公司内部处理 (15分)			1.对中国核工业第五建设有限公司违约行为扣款10万元。	已落实	对事故负有监管等责任	15

				<p>2.对天津辰达工程监理有限公司违约行为扣款 1000 元。</p> <p>3.对原焦化项目部安全工程师丁琪考核 4200 元。</p> <p>4.对原焦化项目部工程技术部副部长马腾考核 7000 元。</p> <p>5.对原焦化项目部工程技术部副部长黄飞考核 5600 元。</p> <p>6.对原焦化项目部安全副总工程师张志春考核 11200 元。</p> <p>7.对原焦化项目部建设副总经理温巧红考核 14000 元。</p> <p>8.对原焦化项目部总经理吴剑峰考核 28000 元。</p> <p>9.对建设事业部安全环保部安全工程师李玉喜考核 2100 元。</p> <p>10.对建设事业部土建部副部长康小贤考核 4200 元。</p> <p>11.对建设事业部安全总监朱建立考核 5600 元。</p> <p>12.对原建设事业部总经理陈兆元考核 5600 元。</p>			
3	行政处罚 (20分)	中核五 建、天	见上文。	由管委会应急管理局对其处以行政处罚	已落实	对事故负有主要责任	20

		津辰、四海建设、宝丰煤焦化					
4	约谈警示 (10分)	主要责任人	管委会建设和交通局已进行约谈	/	已落实	/	10
5	整改措施 (25分)	/	<p>(一)盛兴瑞丰及其相关负责人要强化作业人员安全意识,加强技能培训,严格执行施工现场安全生产规章制度,严禁冒险作业和违章作业,确保作业人员生命和财产安全。</p> <p>(一)华冶科工及其相关负责人,一是要认真落实企业安全生产主体责任,健全安全生产责任制,按照《中华人民共和国安全生产法》和建筑行业安全生产法律法规要求,全面落实施工安全日志制度,开展自查自纠,切实提升举一反三的意识和能力,必要时要聘请第三方服务机构或专家参与,全面排查各项规章制度的执行落实情况,加强隐患排查治理,压紧压实安全责任;二是要加强作业人员现场管理,坚决制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为;</p>		已落实		18

		<p>三是要组织开展事故警示教育，严格安全生产三级教育培训，做到全员培训，因岗培训，特别是要加强一线施工作业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的安全意识和操作技能，如实记录教育培训情况，未经培训及培训不合格的人员不得上岗作业。</p> <p>（二）天津辰达及其相关负责人要严格按照《建设工程监理规范》要求，对项目部现场安全生产规章制度建立和实施情况进行审查，严格落实工程监督管理职责，及时跟踪落实消除安全隐患，提升举一反三的意识和能力，反思今年以来事故多发的原因，自查自改，确保项目安全生产工作持续可控。</p> <p>（四）宝丰储能及其相关负责人要按法律规定落实安全生产管理首要责任，组织监理单位切实履行建设工程安全生产管理的监理职责、施工单位切实履行安全生产管理职责，同时要建立严格的检查巡查机制和网格化管理，坚决落实监护人制度和全员安全生产责任制，明确各层级人员的安全职责并建立责任到人管理体系，提升举一反三的意识和能力，强化对各岗</p>				
--	--	--	--	--	--	--

			位安全操作行为和遵章守纪情况的管控检查，及时发现和排除施工现场的安全隐患。坚决杜绝“以包代管”行为，切实组织好现场交叉作业秩序，坚持让专业的人干专业事的原则增强施工阶段专业安全管理力量，保障安全措施投入，重点通过合同履行、完善制度等措施严格对外委单位管理。			
6	现场核查 (10)	/		宁夏五环建设咨询监理有限公司依据生产安全事故责任追究及整改措施建议核查属实	现场核查、 访谈	6
合计		100			均已整改	89
注：评估得分90分以上的评估结果为优秀，70分至89分评估结果为良好，60分至69分评估结果为一般，59分及以下评估结果为较差。						

第三章 评估结论与建议

一、结论

经评估工作组对宁东能源化工基地宁夏宝丰储能材料有限公司电池材料产业链示范项目正极材料工程“8.8”一般事故整改措施的落实情况的检查情况综合评定为 89 分，评估结果良好。

因宝丰整体建设项目体量较大，管委会建设和交通局专门成立驻宝丰施工安全帮扶小组，对参建单位主体责任落实、安全隐患排查治理、危大工程与重大危险源管理、扬尘污染防治等工作进行零距离监管帮扶。指导宝丰建立了网格化管理、全员安全生产责任制、监护人制度等，制定了《宁夏宝丰能源建设项目安全检查表》和图文并茂的日常易发多发的违章行为图册，最大程度实现对标对表规范管理，对关键环节、日常动态不间断监督检查，今年以来平均每周对宝丰在建项目开展 1 轮集中检查，同时参与企业主要安全生产工作会议和介入重要环节安全管理，及时就检查问题下达责令隐患整改、责令停工整改，并现场通报反馈跟踪复查整改，督促企业建立了内部奖惩、安全管理不达标施工企业和培训不合格从业人员清退管理等制度。

二、建议

- 1.深刻汲取事故教训，杜绝此类情况再次发生；

2.加强安全措施投入，全力推进安全文明标准化建设和智慧化工地建设。

3.要组织开展事故警示教育，严格安全生产三级教育培训，做到全员培训，因岗培训，特别是要加强一线施工作业人员的安全教育培训，全面提升从业人员的安全意识和操作技能，如实记录教育培训情况，未经培训及培训不合格的人员不得上岗作业。

4.要按法律规定落实安全生产管理首要责任，组织监理单位切实履行建设工程安全生产管理的监理职责、施工单位切实履行安全生产管理职责，同时要建立严格的检查巡查机制和网格化管理，坚决落实监护人制度和全员安全生产责任制，明确各层级人员的安全职责并建立责任到人管理体系，提升举一反三的意识和能力，强化对各岗位安全操作行为和遵章守纪情况的管控检查，及时发现和排除施工现场的安全隐患。坚决杜绝“以包代管”行为，切实组织好现场交叉作业秩序，坚持让专业的人干专业事的原则增强施工阶段专业安全管理力量，保障安全措施投入，重点通过合同履约、完善制度等措施严格对外委单位管理。