

宁夏宝丰能源集团股份有限公司“8·7”一
般中毒窒息事故责任追究和整改措施落实
情况评估报告

2024年5月

目 录

第一章 事故“四不放过”落实情况	3
一、事故情况	3
（一）事故经过	3
（二）事故原因	4
二、事故责任追究落实情况	5
（一）事故责任单位	5
（二）事故责任人员	5
三、事故防范和整改措施落实情况	9
现场核查记录:	19
四、 有关人员受教育情况	20
第二章 现场评估记录	21
生产安全事故责任追究及整改措施落实情况评估表	21
第三章 评估结论与建议	37
一、结论	37
二、建议	37

前 言

根据《中华人民共和国安全生产法》、《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）的有关规定，宁东应急管理局牵头组织宁夏石化银骏安全技术咨询有限公司等有关单位组成宁夏宝丰能源集团股份有限公司“8·7”一般中毒窒息事故生产安全事故防范和整改措施落实情况评估组，对生产安全事故防范和整改措施落实情况进行评估。

评估工作程序：

（一）资料审查。对照事故调查报告和结案通知要求，对事故涉及的地方政府和有关部门提交的事故防范和整改措施落实情况报告进行核查；

（二）座谈问询。了解事故涉及的有关地方政府、相关部门和单位整改工作开展情况；

（三）查阅文件。对事故整改涉及的有关会议纪要、文件资料、相关文书、财务凭证、人事档案等进行核实；

（四）走访核查。赴责任单位或羁押场所核查有关情况，赴相关地区和单位、涉事企业、同类企业实地检查整改落实情况；

（五）综合评估。综合资料审查和现场评估情况，提出评估意见，形成评估报告。

评估工作组成员：

组别	姓名	职称/职务
事故调查组	马成林	宁东管委会应急管理局副局长
	郭朝阳	自治区纪委监委派出宁东基地纪检监察委二级调研员
	肖翔	宁夏银川市总工会工作人员
	刘斌鑫	灵武市公安局临河派出所民警
	李双奎	宁东管委会应急管理局二级主任科员
	龚轩	宁东管委会应急管理局三级主任科员
	姚周愿	宁东管委会应急管理局一级科员
	刘晓晨	宁东管委会经济发展局工作人员
评估专家组	史宏林	高工、注安师、中化协专家、银骏公司副总
	王振荣	工程师、自治区专家库专家
	袁治庆	工程师、自治区专家库专家
	王子航	银骏公司助理工程师

对评估过程中发现的问题及时向宁夏宝丰能源集团股份有限公司甲醇一厂进行反馈，要求立即整改。现作出如下评估报告：

第一章 事故“四不放过”落实情况

一、事故情况

(一) 事故经过

按照检修计划，前期对三期焦炉气一段入口分离器的除雾墨翅板进行了拆除清洗，需对其进行重新安装。8月7日6时00分，车间操作工马洪刚申请办理三期焦炉气压缩一段入口分离器人孔、翅片回装受限空间作业票，随后检验中心化验员李某波、值班长马某飞、作业负责人杨某、李某云、监护人马腾某、郑某、安全交底人马某刚、接受交底人郑某、张某合、李某云、工艺技术员魏某林、联合车间安全员祁某强、联合车间工艺副主任赵某柱、生产技术部专工李佳成分别签字确认，7时02分受限空间作业票办理完毕。

9时00分作业人员李某云、张某合佩戴四合一检测仪、长管呼吸器进入一段入口分离器开始作业。作业过程中李某云向值班长魏某反映一段入口分离器内翅片回装作业量较大，人员不足，设备副主任康某平安排兰天桐、苏某协助作业，兰某桐进入一段入口分离器内进行翅片回装，苏某在分离器人孔外传递物品及工器具，此时监护人郑某在地面监护受限空间作业同时监护压缩机东侧冷凝液接口动火作业。

12时左右李某云、张某合、兰某桐经过短暂休整后继续进入一段入口分离器作业，13时50分左右出来休息。此时魏某安排兰某桐去拆除入口分离器下部阀门，14时15分李某云、张某

合两人继续作业。

14时43分左右，苏某听到作业人员张某合的呼救，手电照射看到李某云已经昏倒跌落，张某合摘除面罩边呼救边救助李某云，随即苏某向地面人员呼救。期间，张某合也昏迷倒地。

（二）事故原因

（1）直接原因

8月7日9时15分企业投油运时违规将所有密封气全部投入，因前夜干气密封试验已经破坏系统能量隔离状态，加之三段、四段入口分离器人孔封闭，氮气通过一段入口分离器焦炉气出口主管线反窜入分离器内部，逐渐在分离器内部形成低氧环境，造成正在一段入口分离器内作业的2名机修人员窒息死亡。

（2）间接原因。

1.能量隔离管控失效。8月6日甲醇一厂联合车间进行干气密封静态试验时，违规将压缩机低压缸、中压缸、高压缸干气密封氮气管道4块盲板拆除，此时前置密封气（氮气）支路阀为开启状态，破坏了系统能量隔离状态，导致8月7日9时15分投油运时违规将所有密封气全部投入后，氮气可通过前置密封气（氮气）支路阀进入气缸，并通过一段入口分离器焦炉气出口主管线反窜入分离器内部。

2.特殊作业审批不严。8月6日甲醇一厂联合车间为进行干气密封静态试验进行盲板拆除作业时，未办理盲板抽堵作业票；受限空间作业的作业票办理环节未辨识出氮气中毒窒息风险，安

全交底确认等环节层层流于形式未能发现盲板抽取情况、未辨识出中毒窒息风险;作业监护人同时监护2处作业,未严格按照规定进行受限空间气体分析。

3.检维修管理调度混乱。压缩机干气密封试验、油运及检修工作未统筹安排,压缩机一段入口分离器检修未结束、未办理检修交工艺的情况下开展压缩机油运工艺操作,受限空间作业未结束的情况下便安排与之联通的设备管线人孔封闭;各项作业的开展也缺少统筹沟通和协调,8月6日盲板抽除作业未有效报备,8月7日受限空间作业未按规定向集团公司安环部报备。

二、事故责任追究落实情况

(一) 事故责任单位

宁夏宝丰能源集团股份有限公司,未有效落实企业安全生产主体责任,违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条[14]的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第(一)项[15]的规定,建议由宁东应急管理局对其进行行政处罚。

落实情况:

事故责任单位已由宁东应急管理局依法进行相应行政处罚。

(二) 事故责任人员

一、给予甲醇一厂联合车间当班监护人郑某记大过处分,

并考核 2500 元。

二、给予甲醇一厂联合车间设备副主任康某平免职调离处分，并考核 48000 元。

三、给予甲醇一厂联合车间工艺技术员尹某勋免职调离处分，并考核 24000 元。

四、给予甲醇一厂联合车间值班长魏某撤职处分，并考核 22500 元。

五、给予甲醇一厂联合车间值班长马某飞撤职处分，并考核 22500 元。

六、给予甲醇一厂联合车间设备技术员安某免职调离处分，并考核 22500 元。

七、给予甲醇一厂联合车间工艺技术员魏某林记大过处分，并考核 21000 元。

八、给予甲醇一厂联合车间设备技术员马某刚记大过处分，并考核 22500 元。

九、给予甲醇一厂安全部分管联合车间安全消防技术员高某堂记大过，并考核 12000 元。

十、给予甲醇一厂联合车间工艺副主任赵某柱记大过处分，并考核 39500 元。

十一、给予甲醇一厂生产技术环保部工艺技术员李某成记大过处分，并考核 9000 元。

十二、给予原甲醇一厂联合车间车间主任雷某免职调离处

分，并考核 60000 元。

十三、给予甲醇一厂装备部部长施某撤职处分，岗位调整为气化车间设备工程师，并考核 40000 元。

十四、给予原甲醇一厂生产技术环保部部长严某，现甲醇一厂联合车间主任降职处分，降为联合车间副主任（主持工作），并考核 40000 元。

十五、给予甲醇一厂安全全部副部长马某记大过处分，并考核 20000 元。

十六、给予甲醇一厂安全副厂长李某刚记大过处分，并考核 50500 元。

十七、给予甲醇一厂设备副厂长施某平降职处分，降为厂长助理，并考核 110500 元。

十八、给予原甲醇一厂生产副厂长李某东记大过处分，并考核 120000 元。

十九、给予甲醇一厂厂长李某降职处分，降为副厂长（主持工作），并考核 200000 元。

二十、甲醇一厂未严格组织开展危险源辨识和评估；未及时制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为，作为事故直接责任单位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条规定，被宁东管委会处以 900000 元罚款（（宁东）应急罚〔2023〕0081 号）。由财务管理部将罚款缴纳至“宁夏宁东能源化工基

地管理委员会财政资金收入集中户”，根据公司相关管理规定由甲醇一厂进行分配。

二十一、考核甲醇一厂其他相关人员 104000 元。

二十二、考核原生产运行中心 56000 元，其中原生产技术副总经理屠某文 40000 元、原生产技术部部长荣某宾 6000 元、原生产技术部副部长张某 6000 元、原分管甲醇一厂工程师李某慧 4000 元。

二十三、考核原装备管理部 110000 元，其中原装备管理部总经理莫某宁 60000 元、原副总经理韩某胜 40000 元、原分管甲醇一厂副总工程师刘某祥 6000 元、原分管甲醇一厂工程师戴某 4000 元。

二十四、考核安全管理部 37200 元，其中安全管理部副总经理刘某 30000 元、考核副总工程师吴某波 4000 元、考核分管工程师张某峰 3200 元。

二十五、根据《2023 年宝丰能源安全管理考核标准》，考核原分管生产运行中心、安全管理部领导副总裁谈某杰 100000 元。减除宁东管委会处以 50000 元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-3 号），按“处罚不重复，就高不就低”原则，再考核 50000 元。

二十六、根据《2023 年宝丰能源安全管理考核标准》，考核宝丰能源副总裁李某斌 80000 元。根据宁东管委会处以 156000 元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-2 号），按

“处罚不重复，就高不就低”原则，不再另行考核。

二十七、根据《2023年宝丰能源安全管理考核标准》，考核宝丰能源总裁刘某管40000元。根据宁东管委会处以308000元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-1号），按“处罚不重复，就高不就低”原则，不再另行考核。

落实情况：

事故责任人员已由宁夏宝丰能源集团股份有限公司实施相应的内部处罚。

三、事故防范和整改措施落实情况

（一）树牢安全发展理念。要认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，全面落实自治区党委十三届四次全会精神，把安全发展理念贯穿企业生产经营全过程。要破除地方大型企业可以特殊化的心理和“重效益、轻安全”心态，深刻吸取事故沉痛教训，进一步强化企业安全管理体系的科学性、合理性，从管理提升的角度促进安全提升。要全面梳理完善各项操作规程与规章制度，认真开展风险辨识工作并制定管控措施，按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范要求，全面开展安全风险管控和隐患排查治理，坚决遏制事故发生。要培养员工安全习惯，着力营造浓厚的安全文化氛围。

（二）强化特殊作业管控。要深刻吸取事故教训，严格按照《化学品生产单位特殊作业安全规范》（GB30871）的要求实施特殊作业管理，进一步加强特殊作业安全管控。一是健全完善特殊作业安全管理制度。要对企业特殊作业管理和审批制度进行系统梳理和修订，强化特殊作业审批、报备、现场确认和作业过程等各个环节的风险管控。特殊作业管理制度必须明确签票人的岗位、职务等内容，严格落实“谁批准、谁签字、谁负责”的要求。二是确保特殊作业各项制度有效运行。要结合企业现行安全管理框架和制度，研究建立企业特殊作业监理机制，确保作业各项制度能够有效运行、各项措施能够充分落地。三是强化作业活动安全风险分析和管控。在安排动火、进入受限空间等特殊作业前，要全面开展危险有害因素识别和风险分析，根据风险分析结果，严格落实安全管控措施，严格按规程作业确保安全。

（三）严格落实主体责任。企业安全管理水平提升的关键在于主体责任全面落实，要强化企业检维修作业的管理和调度，要借鉴其他大型化工企业“盲板司令”等好的管理经验，深化属地网格管理机制，明确网格边界、管理责任、管控事项及管控措施：将安全风险分级管控及事故隐患排查治理主体责任落实到每个网格单元解决交叉作业沟通不畅等问题。二是全面推进安全生产标准化达标创建。要把安全生产标准化达标创建作为落实各岗位：各专业安全责任的重要抓手，通过标准化达标创

建，进一步夯实企业安全管理基础，提升企业本质安全水平。
三是推进双重预防数字化建设。要以信息化、数字化手段为支撑，推动作业审批环节科学化规范化、隐患排查治理表单化全覆盖。

（四）开展全员安全培训。企业要对本次事故经验教训，制作警示教育视频并报应急管理局。要严格落实《关于加强全区生产经营企业全员安全培训的方案》要求，组织全员安全培训。班组长、安全管理人员和工艺技术员等重点岗位，要组织全员实训并考核合格。各分厂领导、车间主任，要有计划的进行轮训，特别是各分厂、各车间新调整的班子成员，要组织专题安全培训上好新岗位的“安全第一课”。要确保公司领导层每年法定安全学习内容和时长保质保量。企业要结合生产经营实际，科学制定培训内容，培训内容要涵盖安全意识、管理水平、安全技能和急救能力，做到全员熟知“四不伤害”、全员具备岗位“五会五懂五能”安全素养。

落实情况：

宁夏宝丰能源集团股份有限公司成立专项整治组，对事故防范和整改措施要求进行了细化分解，并制定管控措施。具体整治措施落实如下：

序号	事故防范和整改措施	具体举措及要求	是否完成	完成时间
1	<p>(一)树牢安全发展理念。要认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神,全面落实自治区党委十三届四次全会精神,把安全发展理念贯穿企业生产经营全过程。要破除地方大型企业可以特殊化的心理和“重效益、轻安全”心态,深刻吸取事故沉痛教训,进一步强化企业安全管理体系的科学性、合理性,从管理提升的角度促进安全提升。要全面</p>	1、开展自治区党委十三届第四次全体会议精神的学习。	已完成	2023年8月15日
2		2、开展习近平总书记关于安全生产重要论述内容。	已完成	2024年8月15日
3		3、针对“1+37+8”安全生产专项文件,结合公司实际,编制专项检查清单,开展安全生产专项检查。	已完成	2023年11月30日
4		4、开展“一法两条例”专项培训学习。	已完成	2023年9月1日
5		5、完善压缩机干气密封及压缩机油运操作规程。	已完成	2023年9月30日

	梳理完善各项操作规程与规章制度,认真开展风险辨识工作并制定管控措施,按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范要求,全面开展安全风险管控和隐患排查治理,坚决遏制事故发生。要培养员工安全习惯,着力营造浓厚的安全文化氛围。			
6	(二)强化特殊作业管控。要深刻吸取事故教训,严格按照《化学品生产单位特殊作业安全规范》(GB30871)的要求实施特殊作业管理,进一步加强特殊作业安全管理,	1、修订完善特殊作业安全管理制度。	已完成	2023年9月8日
7		2、开展违章指挥、违章操作及随意变动操作专项整治。	已完成	持续性工作
8		3、开展全员JSA风险辨识能力专项培训。	已完成	2024年1月20日
9		4、开展特殊作业管理理念专项培训。	已完成	2023年8月30日

10	控。一是健全完善特殊作业安全管理制度。要对企业特殊作业管理和	5、抽堵盲板/管线打开作业执行单项盲板作业确认单。	已完成	2023年9月30日
11	审批制度进行系统梳理和修订,强化特殊作业审批、报备、现场确认	6、制定并上线新增特殊作业项目申请审核审批单。	已完成	2023年9月23日
12	和作业过程等各个环节的风险管控。特殊作业管理制度必须明确签票人的岗位、职务等内容,严格落实“谁批准、谁签字、谁负责”的要求。二是确保特殊作业各项制度有效运行。要结合企业现行安全管理框架和制度,研究建立企业特殊作业监理机制,确保作业各项制度能够有效运行、各项措施能够充分	7、制定可燃有毒探头报警检测仪异常报警处置管理方案。	已完成	2023年8月31日

	落地。三是强化作业活动安全风险分析和管控。在安排动火、进入受限空间等特殊作业前,要全面开展危险有害因素识别和风险分析,根据风险分析结果,严格落实安全管控措施, 严格按规程作业确保安全。			
13	(三)严格落实主体责任。企业安全管理水平提升的关键在于主体责任全面落实,要强化企业检维修作业的管理和调度,要借鉴其他大型化工企业“盲板司令”等好的管理经验,深化属地网格管理机制,	1、规范检维修方案编制要求,明确检修职责、检修内容、应急处置措施等内容要素,确保各类方案编制的指导性、合理性、针对性和可操作性。	已完成	2023年9月30日
14		2、严格执行检修内容变更“两级”审批许可管理。	已完成	持续性工作

15	明确网格边界、管理责任、管控事项及管控措施,将安全风险分级管控及事故隐患排查治理主体责任落实到每个网格单元解决交叉作业沟通不畅等问题。二是全面推进安全生产标准化达标创建。要把安全生产标准化达标创建作为落实各岗位、各专业安全责任的重要抓手,通过标准化达标创建,进一步夯实企业安全管理基础,提升企业本质安全水平。三是推进双重预防数字化建设。要以信息化、数字化手段为支撑,推动作业审批环节科	3、规范特殊作业项目评审机制。	已完成	2023年8月31日
16		4、严格执行工艺与检修界面交接管理,狠抓《工艺交出确认单》执行。	已完成	持续性工作
17		5、开展工艺安全方案编制讨论会。	已完成	2023年9月22日
18		6、规范修订工艺交出盲板确认单、设备投用送电确认单等10项表单手续并下发执行。	已完成	2024年3月11日
19		7、完善网格化安全管理体系。	已完成	2024年2月23日
20		8、建立厂级、车间级、班组隐患排查治理模式。	已完成	持续性工作
21		9、结合dss+管理,制定以“工作前要想安全风险和预防措施”为核心主题的日常安全行为10准则并监督全员践行。	已完成	2023年12月22日

22	学化规范化、隐患排查治理表单化全覆盖。	10、修订全员安全生产职责，常态化执行全员安全生产责任制考评工作。	已完成	持续性工作
23		11、制定 2024 年安全生产标准化达标提升方案，保持安全生产标准化三级达标水准。	已完成	2024 年 2 月 20 日
24	<p>（四）开展全员安全培训。要严格落实《关于加强全区生产经营企业全员安全培训的方案》要求，组织全员安全培训。班组长、安全管理人员和工艺技术员等重点岗位，要组织全员实训并考核合格。各分厂领导、车间主任，要有计划的进行轮训，特别是各分厂、各车间新调</p>	1、开展“8.7”事故及国内同行业受限空间中毒窒息、火灾、爆炸等事故警示教育，吸取事故教训。	已完成	2023 年 12 月 6 日
25		2、开展“8.7”事故反思或讨论。	已完成	2023 年 10 月 30 日
26		3、开展特殊作业安全管理制度专项培训。	已完成	2023 年 9 月 15 日
27		4、结合“过关”培训，开展应急救援能力专项培训考评。	已完成	持续性工作

28	<p>整的班子成员,要组织专题安全培训上好新岗位的“安全第一课”。要确保公司领导层每年法定安全学习内容和时长保质保量。企业要结合生产经营实际,科学制定培训内容,培训内容要涵盖安全意识、管理水平、安全技能和急救能力,做到全员熟知“四不伤害”、全员具备岗位“五会五懂五能”安全素养。</p>	5、开展长管呼吸器实操过关考评。	已完成	2023年11月30日
29		6、开展氮气、硫化氢等窒息、毒害性化学品理化性质与危害性知识专题培训。	已完成	2023年12月15日
30		7、开展“五懂 五会 五能”专题培训。	已完成	2023年12月30日
31		8、开展厂领导讲解干气密封应用、工作原理及构造专项培训。	已完成	2023年11月24日
32		9、开展工艺流程、联锁等四关过关考评。	已完成	2023年9月30日
33		10、开展监护人专项安全培训。	已完成	2024年2月28日

现场核查记录：

宝丰集团
Bao Feng Group

修订状态: 0 修订日期: 2021年3月20日

附件六: 文件评审记录表

编号:

评审日期	2021.3.24	评审地点	办公楼会议室
文件名称	特殊作业管理规定	起草部门	安全环保部
评审意见	1. 取消特殊作业许可管理, 按照《安全法》对范围内的作业内容进行监督检查。 2. 特殊作业许可管理项目及场所管理。		
评审人员			
单位	姓名	意见	单位
安全环保部	王磊	同意	
安全环保部	王磊	同意	
安全环保部	王磊	同意	
安全环保部	王磊	同意	
安全环保部	王磊	同意	
安全环保部	王磊	同意	
评审结论 (□通过、□否)			



四、有关人员受教育情况

企业已针对本次事故组织开展相关培训：

1、开展“8.7”事故及国内同行业受限空间中毒窒息、火灾、爆炸等事故警示教育，吸取事故教训。

2、开展“8.7”事故反思或讨论。

3、开展特殊作业安全管理制度专项培训。

4、结合“过关”培训，开展应急救援能力专项培训考评。

5、开展长管呼吸器实操过关考评。

6、开展氮气、硫化氢等窒息、毒害性化学品理化性质与危害性知识专题培训。

7、开展“五懂 五会 五能”专题培训。

8、开展厂领导讲解干气密封应用、工作原理及构造专项培训。

9、开展工艺流程、联锁等四关过关考评。

10、开展监护人专项安全培训。



第二章 现场评估记录

生产安全事故责任追究及整改措施落实情况评估表

序号	事故发生单位	发生时间	报送单位	死亡人数	事故经过	行业	责任科室
1	宁夏宝丰能源集团股份有限公司 甲醇一厂	2023 年 8 月 7 日	管委会应急局	2	<p>按照检修计划，前期对三期焦炉气一段入口分离器的除雾墨翅板进行了拆除清洗，需对其进行重新安装。8月7日6时00分，车间操作工马洪刚申请办理三期焦炉气压缩一段入口分离器人孔、翅片回装受限空间作业票，随后检验中心化验员李海波、值班长马腾飞、作业负责人杨涛、李跃云、监护人马腾飞、郑波、安全交底人马洪刚、接受交底人郑波、张国合、李跃云、工艺技术员魏永林、联合车间安全员祁永强、联合车间工艺副主任赵军柱、生产技术部专工李佳成分别签字确认，7时02分受限空间作业票办理完毕。</p> <p>9时00分作业人员李跃云、张国合佩戴四合一检测仪、长管呼吸器进入一段入口分离器开始作业。作业过程中李跃云向值班长魏成反映一段入口分离器内翅片回装作业量较大，人员不足，设备副主任康正平安排兰天桐、苏源协助作业，兰天桐进入一段入口分离器内进行翅片回装，苏源在分离器人孔外传递物品及工器具，此时监护人郑波在地面监护受限空间作业同时监护压缩机东侧冷凝液接口动火作业。</p> <p>12时左右李跃云、张国合、兰天桐经过短暂休整后继续进入一段入口分离器作业，13时50分左右出来休息。此时魏成安排兰天桐去拆除入口分离器下部阀门，14时15分李跃云、张国合两人继续作业。</p> <p>14时43分左右，苏源听到作业人员张国合的呼救，手电照射</p>	危化	危化科

					看到李跃云已经昏倒跌落，张国合摘除面罩边呼救边救助李跃云，随即苏源向地面人员呼救。期间，张国合也昏迷倒地。		
--	--	--	--	--	---	--	--

序号	评估项目	事故责任者	违法行为	处理意见	落实情况	存在问题及原因	评估分值
1	刑事责任追究 (20分)	康正平 尹伯勋 雷军	<p>1.康正平，男，甲醇一厂联合车间设备副主任，负责车间设备维护管理工作，在未办理作业票情况下违章指挥拆除盲板四，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第(三)、(六)项"的规定，对事故发生负有直接责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条"规定。</p> <p>2.尹伯勋，男，甲醇一厂联合车间工艺技术员，本次检修工艺技术负责人，未见作业票违规拆除盲板，未进行安全条件确认的情况下投密封气，对风险告知未及时采取措施消除隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第(三)、(六)、(七)项"”的规定，对事故发生负有直接责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条规定。</p> <p>3.雷军，男，甲醇一厂联合车间主任，负责联合车间全面工追究刑事责任。</p>	依照刑法有关规定追究刑事责任	已落实	无	20

			作，对本车间存在的安全风险辨识不全，对本车间特殊作业安全管理失控，违章指挥投用所有密封气，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（三）、（五）、（六）“项的规定对事故发生负有直接责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条规定。				
2	公司内部处理 (15分)	郑波等人	《宁夏宝丰能源集团股份有限公司关于“8·7”事故的处理通报》	<p>一、给予甲醇一厂联合车间当班监护人郑波记大过处分，并考核 2500 元。</p> <p>二、给予甲醇一厂联合车间设备副主任康正平免职调离处分，并考核 48000 元。</p> <p>三、给予甲醇一厂联合车间工艺技术员尹伯勋免职调离处分，并考核 24000 元。</p> <p>四、给予甲醇一厂联合车间值班班长魏成撤职处分，并考核 22500 元。</p> <p>五、给予甲醇一厂联合车间值班班长马腾飞撤职处分，并考核 22500 元。</p> <p>六、给予甲醇一厂联合车间设备技术员安宁免职调离处分，并考核 22500 元。</p>	已落实	无	15

				<p>七、给予甲醇一厂联合车间工艺技术员魏永林记大过处分，并考核 21000 元。</p> <p>八、给予甲醇一厂联合车间设备技术员马洪刚记大过处分，并考核 22500 元。</p> <p>九、给予甲醇一厂安全部分管联合车间安全消防技术员高武堂记大过，并考核 12000 元。</p> <p>十、给予甲醇一厂联合车间工艺副主任赵军柱记大过处分，并考核 39500 元。</p> <p>十一、给予甲醇一厂生产技术环保部工艺技术员李佳成记大过处分，并考核 9000 元。</p> <p>十二、给予原甲醇一厂联合车间车间主任雷军免职调离处分，并考核 60000 元。</p> <p>十三、给予甲醇一厂装备部部长施斌撤职处分，岗位调整为气化车间设备工程师，并考核 40000 元。</p> <p>十四、给予原甲醇一厂生产技术环保部部长严亮，现甲醇一厂联合车间主任降职处分，降</p>			
--	--	--	--	---	--	--	--

				<p>为联合车间副主任（主持工作），并考核 40000 元。</p> <p>十五、给予甲醇一厂安全部副部长马建记大过处分，并考核 20000 元。</p> <p>十六、给予甲醇一厂安全副厂长李建刚记大过处分，并考核 50500 元。</p> <p>十七、给予甲醇一厂设备副厂长施天平降职处分，降为厂长助理，并考核 110500 元。</p> <p>十八、给予原甲醇一厂生产副厂长李海东记大过处分，并考核 120000 元。</p> <p>十九、给予甲醇一厂厂长李岩降职处分，降为副厂长（主持工作），并考核 200000 元。</p> <p>二十、甲醇一厂未严格组织开展危险源辨识和评估；未及时制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为，作为事故直接责任单位，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条规定，被宁东管委</p>			
--	--	--	--	--	--	--	--

				<p>会处以 900000 元罚款（（宁东）应急罚〔2023〕0081 号）。由财务管理部将罚款缴纳至“宁夏宁东能源化工基地管理委员会财政资金收入集中户”，根据公司相关管理规定由甲醇一厂进行分配。</p> <p>二十一、考核甲醇一厂其他相关人员 104000 元。</p> <p>二十二、考核原生产运行中心 56000 元，其中原生产技术副总经理屠少文 40000 元、原生产技术部部长荣健宾 6000 元、原生产技术部副部长张治 6000 元、原分管甲醇一厂工程师李晓慧 4000 元。</p> <p>二十三、考核原装备管理部 110000 元，其中原装备管理部总经理莫裕宁 60000 元、原副总经理韩军胜 40000 元、原分管甲醇一厂副总工程师刘春祥 6000 元、原分管甲醇一厂工程师戴庆 4000 元。</p> <p>二十四、考核安全管理部 37200 元，其中安全管理部副总经理刘静 30000 元、考核副</p>			
--	--	--	--	--	--	--	--

				<p>总工程师吴宁波 4000 元、考核分管工程师张少峰 3200 元。</p> <p>二十五、根据《2023 年宝丰能源安全管理考核标准》，考核原分管生产运行中心、安全管理部领导副总裁谈俊杰 100000 元。减除宁东管委会处以 50000 元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-3 号），按“处罚不重复，就高不就低”原则，再考核 50000 元。</p> <p>二十六、根据《2023 年宝丰能源安全管理考核标准》，考核宝丰能源副总裁李志斌 80000 元。根据宁东管委会处以 156000 元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-2 号），按“处罚不重复，就高不就低”原则，不再另行考核。</p> <p>二十七、根据《2023 年宝丰能源安全管理考核标准》，考核宝丰能源总裁刘元管 40000 元。根据宁东管委会处</p>			
--	--	--	--	---	--	--	--

				以 308000 元罚款的行政处罚（（宁东）应急罚〔2023〕0081-1 号），按“处罚不重复，就高不就低”原则，不再另行考核。			
3	行政处罚 (20 分)	郑波等人以及宁夏宝丰能源集团股份有限公司	<p>郑波，男，甲醇一厂联合车间联合一班外操，事发有限空间作业监护人员，对作业人员未正确佩戴防护用品的违章行为未及时制止，未按照要求定期开展气体检测分析，未认真履行监护职责，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>马腾飞，男，甲醇一厂联合车间值班长，负责作业票工艺安全措施确认及监护安全措施确认，在未见作业票的情况下拆除盲板，在作业票工艺安全措施确认时对盲板拆除带来的风险未辨识，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>魏成，男，群众，甲醇一厂联合车间</p>	由管委会应急管理局对其处以行政处罚	已落实	无	20

		<p>班长，在未见作业票的情况下拆除盲板，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>安宁，男，甲醇一厂联合车间设备技术员，在未办理盲板抽堵作业票的情况下拆除盲板，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>马洪刚，男，甲醇一厂联合车间操作工，负责一段入口分离器受限空间作业票的申请及作业安全交底，申请办理票时风险辨识不全，未确认与检修区域或设备相连接的所有盲板抽堵情况，作业人员发生变化时未及时进行安全交底，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>祁永强，男，甲醇一厂联合车间安全员，负责作业票的审核及监督检查作</p>				
--	--	---	--	--	--	--

		<p>业过程安全，未认真履行监督职责，对作业票审核时把关不严，对现场“三违”行为未及时发现及制止，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定。</p> <p>魏永林，男，甲醇一厂联合车间工艺技术员，作业票审对其进行行政处罚。核把关不严，风险辨识未到位，审查作业票的办理是否符合要求不认真，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>李佳成，男，甲醇一厂生产技术部专工，作业票审核把关不严，风险辨识未到位，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>赵军柱，男，甲醇一厂联合车间工艺副主任，负责车间工艺方面的工作，包括操作规程的修订完善，对受限空</p>				
--	--	--	--	--	--	--

		<p>间作业过程中存在的风险未全面辨识便签字确认，对检修部分工艺操作规程未及时修订完善，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>施天平，男，甲醇一厂设备副厂长，此次检维修作业的总负责人，检维修安排不合理，多头并进缺乏统一管理，对于检维修过程中安全管理工作存在的问题失管，对事故发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>李建刚，男，甲醇一场安全副厂长，主要协助厂长负责甲醇一厂安全管理工作，对安全教育培训不扎实、现场“三违”行为督查不到位等问题失管，对事故的发生负有重要责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>谈俊杰，男，宁夏宝丰能源集团安全</p>				
--	--	---	--	--	--	--

		<p>总监，协助总裁负责宝丰能源集团安全管理工作，对甲醇一厂安全管理不到位，公司安全责任制不健全，安全风险辨识不全，对政府监管部门发现的作业票管理不规范问题整改不到位，对事故发生负有领导责任:建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>李志斌，男，宁夏宝丰能源集团副总裁，协助总裁分管甲醇一厂，对甲醇一厂安全管理不到位，对存在的特殊作业安全管理失控等问题失管,对政府监管部门发现的作业票管理不规范问题整改不到位，对事故发生负有领导责任，建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。</p> <p>刘元管，男，宁夏宝丰能源集团法定代表人，总裁，未认真履行公司安全生产第一责任人职责，对公司安全生产工作领导不力，对事故的发生负有领导责任,建议由宁东应急局依照《中华人民共和国安全生产法》或《安全</p>				
--	--	---	--	--	--	--

			生产违法行为行政处罚办法》相关规定对其进行行政处罚。 宁夏宝丰能源集团股份有限公司，未有效落实企业安全生产主体责任，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条[14]的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第(一)项[15]的规定，建议由宁东应急管理局对其进行行政处罚。				
4	约谈警示 (10分)	主要责任人	管委会应急管理局依法处理	/	已落实	/	10
5	整改措施 (25分)	/	(一)树牢安全发展理念。要认真学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神,全面落实自治区党委十三届四次全会精神,把安全发展理念贯穿企业生产经营全过程。要破除地方大型企业可以特殊化的心理和“重效益、轻安全”心态,深刻吸取事故沉痛教训,进一步强化企业安全管理体系的科学性、合理性,从管理提升的角度促进安全提升。要全面梳理完善各项操作规程与规章制度,认真开展风险辨识工作并制定管控措施,按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》等相关制度规范要求,全面开展安全风险管控和隐	宁夏宝丰能源集团股份有限公司	已落实	宁夏宝丰能源集团股份有限公司针对本次事故制定《事故整治方案》,成立专项整治组,对整改措施进行拆分细化,并制定管控措施。	22

		<p>患排查治理，坚决遏制事故发生。要培养员工安全习惯，着力营造浓厚的安全文化氛围。</p> <p>（二）强化特殊作业管控。要深刻吸取事故教训，严格按照《化学品生产单位特殊作业安全规范》（GB30871）的要求实施特殊作业管理，进一步加强特殊作业安全管控。一是健全完善特殊作业安全管理制度。要对企业特殊作业管理和审批制度进行系统梳理和修订，强化特殊作业审批、报备、现场确认和作业过程等各个环节的风险管控。特殊作业管理制度必须明确签票人的岗位、职务等内容，严格落实“谁批准、谁签字、谁负责”的要求。二是确保特殊作业各项制度有效运行。要结合企业现行安全管理框架和制度，研究建立企业特殊作业监理机制，确保作业各项制度能够有效运行、各项措施能够充分落地。三是强化作业活动安全风险分析和管控。在安排动火、进入受限空间等特殊作业前，要全面开展危险有害因素识别和风险分析，根据风险分析结果，严格落实安全管控措施，严格按规程作业确保安全。</p>				
--	--	---	--	--	--	--

		<p>(三) 严格落实主体责任。企业安全管理水平提升的关键在于主体责任全面落实,要强化企业检维修作业的管理和调度,要借鉴其他大型化工企业“盲板司令”等好的管理经验,深化属地网格管理机制,明确网格边界、管理责任、管控事项及管控措施:将安全风险分级管控及事故隐患排查治理主体责任落实到每个网格单元解决交叉作业沟通不畅等问题。二是全面推进安全生产标准化达标创建。要把安全生产标准化达标创建作为落实各岗位:各专业安全责任的重要抓手,通过标准化达标创建,进一步夯实企业安全管理基础,提升企业本质安全水平。三是推进双重预防数字化建设。要以信息化、数字化手段为支撑,推动作业审批环节科学化规范化、隐患排查治理表单化全覆盖。</p> <p>(四) 开展全员安全培训。企业要对本次事故经验教训,制作警示教育视频并报应急管理局。要严格落实《关于加强全区生产经营企业全员安全培训的方案》要求,组织全员安全培训。班组长、安全管理人员和工艺技术员等重点岗位,要组织全员实训并考核</p>				
--	--	--	--	--	--	--

			合格。各分厂领导、车间主任，要有计划的进行轮训，特别是各分厂、各车间新调整的班子成员，要组织专题安全培训上好新岗位的“安全第一课”。要确保公司领导层每年法定安全学习内容和时长保质保量。企业要结合生产经营实际，科学制定培训内容，培训内容要涵盖安全意识、管理水平、安全技能和急救能力，做到全员熟知“四不伤害”、全员具备岗位“五会五懂五能”安全素养。				
6	现场核查 (10)	/		宁夏石化银骏安全技术咨询有限公司依据生产安全事故责任追究及整改措施建议核查属实	现场核查、访谈	无	10
合计		100			均已整改		97
注：评估得分90分以上的评估结果为优秀，70分至89分评估结果为良好，60分至69分评估结果为一般，59分及以下评估结果为较差。							

第三章 评估结论与建议

一、结论

经评估工作组对宁东能源化工基地宁夏宝丰能源集团股份有限公司甲醇一厂“8·7”人员窒息事故整改措施的落实情况的检查情况综合评定为 97 分，评估结果为优秀，宁夏宝丰能源集团股份有限公司针对此次事故成立了专项整治组，特制定了多项整改措施，组织了多种形式的事故后培训教育措施，并一一落实，在安全管理方面有明显改变。

建议宁夏宝丰能源集团股份有限公司甲醇一厂继续加强人员培训教育力度，加大应急演练频次，认真落实化工过程安全管理、工艺处置的监控和应急管理工作，强化生产过程中的风险管控，最大限度地降低风险发生的可能性和严重性，使企业安全风险受控，确保不发生类似事故。

二、建议

1. 企业应对装置工艺流程进行梳理，开展工艺设备安全评估，按照全生命周期的理念，结合企业自身工艺设备状况，对装置运行中反映出的问题进行识别、评估，应本着零容忍的态度，开展隐患排查，及时发现和消除隐患。

2. 严格全员的安全培训。分层次、分岗位开展全员安全知识和技能培训，对操作岗位，侧重工艺流程、特殊作业管理要求、风险辨识、应急处置等知识和实际操作技能，应做到结合岗位实际，体现岗位特点，避免通用式的培训内容；

对管理岗位，应从工作的统筹安排、风险识别、应急管理 etc 角度，强化管理人员技术把关、工作协调、统筹安排的能力，坚决杜绝“三违”现象的发生。

3. 运用技防手段，提高作业现场的安全管理水平。对高风险作业，采用视频监控，仪器监测等技术手段，保证作业过程的有效监管，有效控制、降低风险等级，实现本质安全。